



# CITTA' DI IMPERIA

## Consiglio Comunale

Delibera n. 0074 del 02/09/2015

### **OGGETTO: Indirizzi per il coordinamento delle politiche assunzionali e di contenimento dei costi di personale delle società controllate**

L'anno 2015, e questo dì 2 del mese di settembre alle ore 18:30, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in adunanza ordinaria in conseguenza di determinazioni prese dal Presidente previa partecipazione al Sig. Prefetto e notifica utile degli avvisi scritti.

Sono presenti questi Consiglieri:

Capacci ing. Carlo	Assente
Mezzera dott.ssa Gianfranca	Presente
Canetti sig.ra Valeria	Presente
Lagorio sig. Lorenzo	Presente
Olivieri avv. Oliviero	Assente
Marino arch. Fiorenzo	Presente
Balestra sig.ra Camilla	Presente
Corinni sig.ra Chiara	Presente
Anfossi sig. Silvano	Presente
Savioli geom. Alessandro	Presente
Re avv. Paolo	Assente
Saluzzo arch. Roberto	Presente
Balestra sig. Fulvio	Presente
Palma sig.ra Susanna	Assente
D'Agostino arch. Ester	Presente
Riccò sig.ra Natalia	Presente
Parodi sig. Diego	Presente
Montesano dott. Paolo	Presente
Gorlero sig.ra Giulia	Assente
Gavi sig.ra Cristina	Presente
Ghigliazza sig. Riccardo	Assente
Annoni avv. Erminio	Presente
Gaggero geom. Gianfranco	Presente
Ranise dott. Antonello	Assente
Acquarone dott.ssa Ida	Assente
Poillucci avv. Piera	Assente
Falciola dott. Luca	Presente
Fossati avv. Giuseppe	Assente
Grosso dott. Gianfranco	Assente
Servalli sig. Mauro	Presente
Russo sig. Antonio	Presente
Glorio sig.ra Cara	Presente
Casano dott. Alessandro	Presente

Quindi sono presenti Consiglieri N. 22

Sono assenti Consiglieri N. 11.

In Imperia nella sala delle adunanze posta nella Sede comunale, assiste alla seduta la sottoscritta Dott.ssa Rosa PUGLIA Segretario Generale del Comune, incaricata della redazione del verbale.

Illustra la pratica l'assessore Abbo.

La discussione avviene congiuntamente con la deliberazione n. 73.

Entrano Ghigliazza e Sindaco. Consiglieri presenti 24.

Dopo l'illustrazione seguono gli interventi e le relative repliche. Per il contenuto dell'illustrazione e della discussione si rinvia alla registrazione su supporto magnetico.

Escono i consiglieri Casano, Falciola, Annoni. Presenti n. 21.

Esauriti gli interventi il Presidente concede la parola per le seguenti dichiarazioni di voto:

- 1) Ghigliazza: favorevole alla pratica;
- 2) Russo: favorevole alla pratica;
- 3) Servalli: contrario alla pratica;
- 4) Montesano: favorevole alla pratica;
- 5) Gaggero: astenuto sulla pratica;
- 6) Savioli: favorevole alla pratica;
- 7) Mezzera: favorevole alla pratica;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

con Decreto sindacale n. prot. 11780 del 31.03.2015, è stato approvato il Piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente od indirettamente possedute dal Comune di Imperia, individuando le società nelle quali il Comune stesso intende mantenere la propria partecipazione;

l'Ente ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle aziende erogatrici di servizi e di quelle strumentali dell'attività amministrativa con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione sanciti dall'art. 1 della L.241/1990 ed ai quali soggiacciono anche le società partecipate;

### Visti:

Il c. 553 dell'art. 1 della L. 147/2013 il quale dispone che le società a partecipazione di maggioranza, diretta e indiretta, delle pubbliche amministrazioni locali, concorrano alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza, da riscontrarsi attraverso il confronto con parametri standard e prezzi di mercato;

Il c. 2bis dell'art. 18 del DL 112/2008, conv. dalla L. 133/2008, come da ultimo modificato dal c. 5-quinquies dell'art.3 del DL 90/2014, conv. dalla L. 114/2014, il quale dispone che *“le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello .....”*;

Il c. 5 dell'art. 3 del DL 90/2014 conv. dalla L. 114/2014, il quale prevede che gli enti locali coordinino *“le politiche assunzionali dei soggetti di cui all'articolo 18, comma 2-bis, del citato decreto-legge n. 112 del 2008 al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti, fermo restando quanto previsto dal medesimo articolo 18, comma 2-bis”*;

Il criterio di cui alla lett. e) del c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014, il quale prevede che le società partecipate dagli enti locali, non oggetto di interventi di dismissione, adottino interventi di *“contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni”*;

**Dato atto** che le disposizioni di legge precedentemente richiamate stabiliscono che le società a partecipazione pubblica totale o di maggioranza debbano farsi parte diligente per il rispetto dei principi che sono a presidio della riduzione della spesa pubblica;

**Rilevato** che la disciplina in vigore a decorrere dal 23 giugno 2014 (data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della legge di conversione del decreto legge n. 66/2014), contenuta nel riformulato articolo 18, comma 2 *bis*, del D.L. n. 112/2008, non impone più la diretta ed immediata applicazione delle disposizioni che limitano le assunzioni e la spesa di personale prevista per le amministrazioni di riferimento, ma prevede l'obbligo per gli enti locali soci di adottare propri atti di indirizzo per la definizione dei criteri e delle modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale (i cui contenuti debbono essere recepiti dalle società destinatarie), nonché di coordinare le politiche assunzionali dei predetti organismi al fine di ottenere una graduale riduzione dell'incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente;

**Tenuto conto** che la recente novella normativa, nell'introdurre il principio di riduzione dei costi del personale, ne esplicita in via generale le modalità, definendo gli elementi significativi da prendere in considerazione, ferma restando l'autonomia dell'ente nel dettagliarli con proprio atto di indirizzo; segnatamente, la disposizione indica la necessità, da un lato, di contenere gli oneri contrattuali, verosimilmente riducendo l'incidenza di voci accessorie, straordinarie e variabili relative ai rapporti già in essere, e, dall'altro lato, di porre un freno alle nuove assunzioni, ivi incluse quelle a tempo determinato;

**Ritenuto** pertanto necessario che il Comune stabilisca opportunamente indirizzi programmatici nei confronti delle proprie società partecipate, attraverso la formulazione sistematica di direttive strategiche e successiva verifica dell'esecuzione eventualmente anche attraverso patti parasociali che definiscano un sistema di regole in funzione della entità e strategicità della partecipazione;

**Considerato** che:

come in proposito chiarito dalla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti della Liguria con deliberazione n. 55/2014/PAR, *“ai fini del contenimento degli oneri del personale, gli enti locali sono tenuti a svolgere le proprie funzioni di indirizzo e coordinamento con distinto riferimento a ciascuna società controllata, in considerazione delle peculiarità dei diversi settori in cui esse operano”*;

le direttive impartite dal Comune devono essere tali da assicurare il rispetto degli obiettivi di contenimento degli oneri anche in relazione alle ipotesi in cui effetti sul piano occupazionale siano ricollegabili all'allargamento dei settori di intervento della società o, comunque, all'ampliamento delle relative attività, ferma restando la possibilità per l'ente locale socio di prendere in considerazione anche il *“settore di operatività”* delle varie società, introducendo così un ulteriore criterio discrezionale su cui l'ente medesimo è posto in grado di articolare il suo autonomo atto di indirizzo;

**Rilevato** che:

Il Comune di Imperia detiene autonomamente partecipazioni di controllo nelle seguenti società:

Seris srl, società a capitale pubblico, interamente partecipata dal Comune di Imperia, che svolge, per conto dell'ente secondo il modello dell'in house providing, la gestione del servizio di refezione scolastica;

Go Imperia srl, società a capitale pubblico, interamente partecipata dal Comune di Imperia, che svolge, per conto dell'ente secondo il modello dell'in house providing, la gestione portuale del Porto di Oneglia e, tramite affitto di azienda, gestisce il porto turistico di Imperia bacino di Porto Maurizio;

Amat Spa, società a capitale misto, di cui il Comune di Imperia detiene il 52,00% del capitale sociale, e che eroga, per conto dell'ente, il servizio idrico integrato nonché il servizio lampade votive cimiteriali. In conseguenza della normativa sugli ambiti territoriali ottimali per la gestione del servizio idrico integrato è in corso una vertenza giudiziale circa la possibilità o meno di proseguire sino a scadenza l'esecuzione del contratto di servizio in atto;

Imperia Servizi Spa, società a capitale misto, di cui l'ente detiene direttamente il 48,36% del capitale sociale e di cui controlla, indirettamente tramite Amat spa, il restante 51,64%, operante nell'ambito dei servizi di mobilità, gestendo in particolare i parcheggi in struttura ed effettuando la conduzione dei servizi ausiliari ai parcheggi su sedime stradale e per la quale con deliberazione n. 34 del 27.04.2015 il Consiglio Comunale ha espresso le linee di indirizzo ed i criteri di valutazione per lo sviluppo, demandato agli organi societari nelle sedi competenti, di un progetto di scissione societaria ex artt. 2506 e ss. c.c.;

AST Spa, società mista controllata indirettamente dall'ente in quanto interamente partecipata da AMAT Spa, di cui il Comune di Imperia detiene il 52% del capitale; la società svolge servizi strumentali per conto dell'ente, operando nell'ambito della gestione delle entrate tributarie ed extratributarie

L'amministrazione comunale detiene altresì quote minoritarie nelle seguenti società a partecipazione maggioritaria pubblica (e pertanto soggette al principio di contenimento dei costi del personale):

S.P.U. pa: società a capitale interamente pubblico, di cui l'ente detiene il 10,50% delle quote, operante a sostegno della gestione di corsi universitari finalizzati a favorire lo sviluppo economico e sociale della Provincia di Imperia;

Agenzia Regionale per il Trasporto Pubblico Locale Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene l'1,85% del capitale sociale, che ha lo scopo di condurre la gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale sull'intero territorio regionale;

Filse Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,052% del capitale sociale, la cui attività si incentra negli interventi finalizzati alla creazione e potenziamento di aree idonee agli insediamenti produttivi e ad altre iniziative imprenditoriali

Riviera Trasporti Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,018% del capitale sociale, operante nell'ambito del Trasporto pubblico locale sul territorio dell'intera Provincia;

Aeroporto Villanova d'Albenga Spa: società a capitale misto, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,12% del capitale sociale, finalizzata alla gestione dello scalo aeroportuale di Villanova d'Albenga. *Per tale partecipazione il Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente od indirettamente possedute dal Comune di Imperia, corredato di apposita relazione tecnica approvato con Decreto del Sindaco prot. n. 11780 del 31.03.2015 ex art. 1 cc. 611 e ss. L. 190/2014 prevede la dismissione;*

**Considerato** che con riferimento alle società partecipate di cui il Comune di Imperia detiene in modo autonomo una quota di controllo, è possibile formulare indirizzi relativi al coordinamento delle politiche assunzionali e di contenimento dei costi di personale che vengano recepiti ed attuati direttamente dalle stesse partecipate mentre per le società in controllo pubblico di cui l'ente detiene una partecipazione minima occorrerà coordinare gli indirizzi del Comune con quelli degli altri enti partecipanti, in particolare con i soci pubblici di riferimento;

**Vista** la deliberazione n. 215 del 21.08.2015, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale gli indirizzi da assumere per il coordinamento delle politiche assunzionali e di contenimento dei costi di personale delle società controllate;

**Ritenuto**, in generale, che nella definizione degli indirizzi inerenti alle spese di personale nelle società controllate debbano prendersi come riferimento i parametri che il Legislatore impone al Comune per la stessa tipologia di spese, fermi restando eventuali obblighi derivanti dalla cogenza dell'applicazione dei rispettivi CCNL;

**Ritenuto** altresì che il contenimento dei costi di personale di ciascuna società come sopra specificato debba essere messo in relazione con la quantità di prestazioni effettivamente rese e che, pertanto, in caso di mutate esigenze di servizio che comportino variazioni della dotazione organica, preventivamente motivate, giustificate e quantificate dalla società stessa sulla base di elementi oggettivi e misurabili, il criterio di relativizzazione delle spese per le risorse umane debba essere rimodulato;

**Ritenuto** infine che il contenimento dei costi di personale possa avvenire anche attraverso la riduzione degli oneri contrattuali che i Soggetti destinatari degli indirizzi impartiti dall'Ente controllante dovranno recepire in sede di contrattazione di secondo livello;

**Rilevato** che con riferimento alla Seris srl, società interamente partecipata dal Comune di Imperia, con deliberazione n. 110/2015 la Giunta comunale ha ritenuto che l'assunzione di nuovo personale a tempo indeterminato con contratto part time misto nel rispetto delle disposizioni del D. Lgs. 61/2000 sia compatibile - soprattutto alla luce dei consistenti incentivi previsti recentissimamente dal legislatore a favore dei datori di lavoro che decidono di assumere con contratto a tempo indeterminato e, tra questi, lo sgravio contributivo nel primo triennio di cui all'art. 1, c. 118-121, della L. n. 190/2014 e la nuova disciplina in materia di licenziamento di cui al D.Lgs. 4.03.2015 n. 23, cd. Jobs Act - con il principio di riduzione dei costi di cui al c. 2bis dell'art. 18 del DL112/2008 sopra richiamato; con la medesima deliberazione n. 110/2015, la Giunta comunale ha altresì espresso parere favorevole affinché la società Seris srl, previa assunzione di provvedimenti adottati dall'Amministratore unico:

bandisca selezioni pubbliche diversificate per vari profili professionali al fine di reclutare, a tempo indeterminato con contratto part-time misto, tutto il Personale di cui la Società necessita per garantire, a partire dall'anno didattico prossimo venturo, l'avvio e la prosecuzione regolari del servizio di refezione scolastica;

applichi i meccanismi propri delle procedure di selezione per l'assunzione alle dipendenze degli Enti Locali nell'ambito dei criteri e delle modalità previsti dal Codice per l'assunzione di personale della Società medesima, approvato con Delibera di Giunta comunale n. 583 del 24 dicembre 2009 ed ispirato ai principi di cui al D.Lgs. n. 165/2001;

individui una riserva del 50% dei posti disponibili a favore dei Lavoratori già con anzianità di servizio maturata presso la S.E.R.I.S. S.r.l.;

ricosca a quanti abbiano lavorato alle dipendenze del Comune di Imperia e/o della Società, ovviamente nel profilo della selezione, un punteggio a titolo di servizio che potrà giungere a 30 punti su 100 complessivi massimi attribuibili tra prove e titoli;

espliciti nei bandi che l'emanazione degli stessi, l'effettuazione delle selezioni, l'approvazione delle relative graduatorie finali e qualsiasi altro atto o comportamento non costituiscono impegno alcuno, né possono essere in tal senso intesi, a procedere necessariamente ad assunzioni che avranno luogo in virtù di successive decisioni;

**Considerato** che:

con riferimento alla società Go Imperia srl (30 addetti al 31.05.2015) occorre tener presente che l'organico, con conseguente incremento della spesa di personale, è aumentato da due a trenta unità nel corso del terzo trimestre 2014 in seguito all'assunzione in capo alla Società del servizio relativo al porto turistico di Porto Maurizio in conseguenza delle vicende giudiziali di Porto di Imperia SPA in fallimento; occorre tener conto inoltre sia di una componente soggetta a stagionalità dell'attività svolta, per la quale potrebbero risultare funzionali alcuni rapporti di lavoro con rimodulazione della collocazione temporale delle prestazioni, sia di caratteristiche specialistiche delle attività, che richiedono profili professionali adeguati. In ogni caso la politica contrattuale in ordine alle risorse umane dovrà essere coerente con il piano industriale della società e con il budget economico annuale e dovrà essere improntata al contenimento della spesa entro limiti parametrati alla spesa per il personale sostenuta **nel periodo 19.07.2014 – 31.12.2014**;

con riferimento alla società AMAT SPA (50 addetti al 31.05.2015) occorre attendere lo sviluppo delle vicende giudiziali pendenti per verificare l'adeguatezza dell'attuale dotazione organica rispetto al piano strategico della società ed al budget annuale della stessa; nel caso di adeguatezza dell'attuale organico al piano di fabbisogno delle risorse umane, la spesa per il personale dovrà essere contenuta entro la media del triennio 2011-2013;

con riferimento alla società Imperia Servizi SPA (12 addetti al 31.05.2015) occorre attendere gli sviluppi del previsto progetto di scissione per verificare l'adeguatezza, sia in termini di unità che di profili professionali necessari, della dotazione organica come destinata ai soggetti risultanti dal processo di scissione; coerentemente con i piani strategici ed i budget annuali di detti soggetti dovranno essere effettuate le opportune valutazioni per definire conseguentemente il piano di fabbisogno delle risorse umane, il quale dovrà essere improntato al contenimento della spesa di personale entro limiti parametrati alla media della spesa di personale sostenuta dalla Società nel triennio 2011-2013;

con riferimento alla società AST SPA (9 addetti al 31.05.2015), occorre verificare con AMAT SPA, per il cui tramite il Comune di Imperia partecipa indirettamente al capitale sociale, l'effettiva destinazione della Società, che comunque svolge servizi strategici per il Comune di Imperia, fermo restando che, per costante orientamento del giudice contabile, non è possibile derogare alle norme introdotte dal legislatore statale in materia di contenimento della spesa per il personale neppure nell'ipotesi di reinternalizzazione di servizi precedentemente esternalizzati. Nell'ipotesi che l'attuale dotazione organica risulti adeguata all'assetto e alle funzioni della Società in esito all'analisi strategica condotta in confronto con AMAT SPA, le politiche sulla spesa del personale dovranno orientarsi ad un contenimento della stessa entro i limiti della media del triennio 2011-2013.

**Dato atto** che le società interessate dovranno adottare gli indirizzi previsti con la presente deliberazione assumendo propri provvedimenti e ritenuto che il termine per tali adempimenti debba essere fissato non oltre il 31.12.2015;

**Visto** il parere, espresso in calce, formulato dal Dirigente Settore Servizi Finanziari in ordine alla regolarità tecnica contabile della proposta ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 18 agosto 2000 n.267;

**Viste** le lett. e) ed g) del c. 2 dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000 che prevedono in capo al Consiglio comunale la competenza in materia di "*e) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione*" e di "*g) indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;*"

**Visto** il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n.267 ecss. mm. e ii.;

**Visto** il deliberando bilancio di previsione

**Visto** il vigente regolamento di contabilità;

**Visto** lo Statuto dell'Ente

Con 1 astenuto (Gaggero), 19 voti favorevoli, 1 contrario (Servalli).

## **Delibera**

Per quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato,

A) Di informare gli indirizzi inerenti ai costi per il personale nelle società controllate dall'Ente ai parametri di contenimento della spesa che il Legislatore impone al Comune per la stessa tipologia di uscite, disponendo che il contenimento dei costi di personale, fatti salvi gli obblighi derivanti dalla cogenza dei rispettivi CCNL di settore da applicare, possa avvenire anche attraverso la riduzione degli oneri contrattuali da recepire in sede di contrattazione di secondo livello e dando atto che in caso di mutate esigenze di servizio che comportino variazioni della dotazione organica di una società, preventivamente da quest'ultima motivate, giustificate e quantificate sulla base di elementi oggettivi e misurabili, il criterio di relativizzazione delle spese per le risorse umane debba essere proporzionalmente rimodulato.

B) Di approvare le seguenti linee di indirizzo inerenti ai costi per il personale nelle società controllate dall'Ente:

### **Art. 1 Principi generali**

*Le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo diretta o indiretta si attengono al principio di riduzione dei costi del personale - sia a tempo indeterminato che a tempo determinato - attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, al fine di garantire una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e costi di produzione, al netto di eventuali incrementi contrattuali stabiliti dai CCNL, nel rispetto delle prerogative sindacali.*

### **Art. 2 Ambito soggettivo**

1. Sono società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo diretto o indiretto a maggioranza di capitale:
  - Seris srl, società a capitale pubblico, interamente partecipata dal Comune di Imperia, che svolge, per conto dell'ente secondo il modello dell'in house providing, la gestione del servizio di refezione scolastica;
  - Go Imperia srl, società a capitale pubblico, interamente partecipata dal Comune di Imperia, che svolge, per conto dell'ente secondo il modello dell'in house providing, la gestione portuale del Porto di Oneglia e, tramite affitto di azienda, gestisce il porto turistico di Imperia bacino di Porto Maurizio;
  - Amat Spa, società a capitale misto, di cui il Comune di Imperia detiene il 52,00% del capitale sociale, e che eroga, per conto dell'ente, il servizio idrico integrato nonché il servizio lampade votive cimiteriali;
  - Imperia Servizi Spa, società a capitale misto, di cui l'ente detiene direttamente il 48,36% del capitale sociale e di cui controlla, indirettamente tramite Amat spa, il restante 51,64%, operante nell'ambito dei servizi di mobilità, gestendo in particolare i parcheggi in struttura ed effettuando la conduzione dei servizi ausiliari ai parcheggi su sedime stradale;
  - AST Spa, società mista controllata indirettamente dall'ente in quanto interamente partecipata da AMAT Spa, di cui il Comune di Imperia detiene il 52% del capitale; la società svolge servizi strumentali per conto dell'ente, operando nell'ambito della gestione delle entrate tributarie ed extratributarie
  
2. L'Amministrazione Comunale detiene altresì quote minoritarie nelle seguenti società a partecipazione maggioritaria pubblica (e pertanto soggette anch'esse al principio di contenimento dei costi del personale):
  - S.P.U. pa: società a capitale interamente pubblico, di cui l'ente detiene il 10,50% delle quote, operante a sostegno della gestione di corsi universitari finalizzati a favorire lo sviluppo economico e sociale della Provincia di Imperia;
  - Agenzia Regionale per il Trasporto Pubblico Locale Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene l'1,85% del capitale sociale, che ha lo scopo di condurre la gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale sull'intero territorio regionale;
  - Filse Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,05% del capitale sociale, la cui attività si incentra negli interventi finalizzati alla creazione e potenziamento di aree idonee agli insediamenti produttivi e ad altre iniziative imprenditoriali

- *Riviera Trasporti Spa: società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,018% del capitale sociale, operante nell'ambito del Trasporto pubblico locale sul territorio dell'intera Provincia;*
- *Aeroporto Villanova d'Albenga Spa: società a capitale misto, di cui il Comune di Imperia detiene lo 0,12% del capitale sociale, finalizzata alla gestione dello scalo aeroportuale di Villanova d'Albenga. Per tale partecipazione il Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente od indirettamente possedute dal Comune di Imperia, corredato di apposita relazione tecnica approvato con Decreto del Sindaco prot. n. 11780 del 31.03.2015 ex art. 1 cc. 611 e ss. L. 190/2014 prevede la dismissione.*

3. *Le indicazioni di cui alle presenti Linee di indirizzo si intendono applicate anche alle società che dovessero essere costituite in futuro o risultanti da trasformazioni, fusioni, scissioni di soggetti preesistenti.*

### **Art. 3 Piano del fabbisogno**

1. *Gli organismi partecipati a partecipazione totale o a maggioranza di capitale, diretta o indiretta, del Comune di Imperia possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato e a tempo determinato solo sulla base della presentazione del piano del fabbisogno del personale, articolato su base triennale e aggiornato di anno in anno.*
2. *Il piano del fabbisogno dovrà comprendere:*
  - a. *una relazione ricognitiva sulla dotazione del personale in servizio,*
  - b. *una relazione sul fabbisogno di personale necessario, coerente con il piano industriale e con le finalità strategiche di ciascuna società, fatti salvi i principi di cui alle presenti Linee di indirizzo.*
3. *Il piano del fabbisogno di personale dovrà tenere conto sia della componente soggetta a stagionalità dell'attività svolta, sia delle caratteristiche specialistiche delle attività, per erogare prestazioni soddisfacenti per la collettività.*
4. *Il piano del fabbisogno dovrà essere improntato al principio di riduzione dei costi del personale - ivi compreso il personale a tempo determinato - attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, nei limiti di contenimento di cui al successivo art. 8.*
5. *Le società in house - soggette a controllo analogo - saranno autorizzate a procedere alle assunzioni previste dal piano solo dopo l'approvazione da parte della Giunta Comunale del piano di fabbisogno di cui al presente articolo.*
6. *Sono fatte salve le assunzioni previste da obblighi di legge.*

### **Art. 4 Reclutamento del personale**

1. *Le società adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi. Le procedure di reclutamento dovranno conformarsi ai principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità e comunque nel rispetto di quanto previsto all'art. 35, c. 3, D. Lgs. 165/2001.*
2. *Le società indicano nei propri bandi per il reclutamento di personale i criteri di selezione ed eventuali riserve.*

### **Art. 5 Assunzioni a tempo flessibili**

1. *Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le società possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale e comunque nei limiti generali di contenimento della spesa di personale di cui al successivo art. 8.*

### **Art. 6 Assunzioni di personale**

1. *L'assunzione di personale potrà avvenire nel rispetto delle presenti Linee di indirizzo.*
2. *Maggiori assunzioni di personale potranno essere disposte a favore di società che gestiscono servizi pubblici essenziali, debitamente motivate dall'ampliamento di servizio, secondo quanto indicato all'art. 8, c. 2.*

### **Art. 7 Mobilità**

1. Le società, di cui all'art. 2 c. 1, per esigenze di riorganizzazione delle proprie funzioni e dei servizi, nonché di razionalizzazione o risanamento economico – finanziario, secondo apposito piano industriale, prima di avviare eventuali procedure di reclutamento di personale, dovranno favorire l'acquisizione di personale mediante procedure di mobilità nell'ambito delle Società controllate dal Comune di Imperia, nel rispetto delle prerogative sindacali e delle figure professionali necessarie.

2. Le società, prima di avviare, sulla base del piano di fabbisogno, le procedure selettive per il reclutamento del personale a tempo indeterminato secondo i principi fissati dall'art. 35, comma 3, del D.Lgs. 165/2001, dovranno prioritariamente procedere all'attivazione della procedura di mobilità volontaria, nel rispetto delle prerogative sindacali e delle figure professionali necessarie. Solo in caso questa abbia un esito negativo, si dovrà procedere, qualora ne ricorrano i presupposti, con la procedura di mobilità di cui all'art. 1, comma 563 e ss. della Legge n. 147/2013 e ss. mm., che dovrà avvenire con il coordinamento del Comune di Imperia, secondo modalità concordate con le singole società.

3. Qualora le società controllate abbiano in essere, alla data dell'adozione del presente atto, graduatorie aperte sulla base di procedure selettive conformi al dettato legislativo, il fabbisogno di personale sarà soddisfatto tramite esaurimento delle stesse.

4. Resta ferma la precedenza all'assunzione dovuta a ricollocazione del personale per cessione/liquidazione di attività nonché per i casi previsti dall'art. 1, commi 565 e ss., della legge 27 dicembre 2013, n.147.

5. Dall'entrata in vigore delle presenti linee di indirizzo, nessuna società di cui all'art. 2 comma 1 può costituire nuove graduatorie che attribuiscono privilegio rispetto all'accesso mediante mobilità interaziendale tra aziende del gruppo Comune.

6. Il Comune di Imperia valuterà la stipula con i singoli Enti Partecipati di convenzioni finalizzate all'assegnazione temporanea di proprio personale, anche di qualifica dirigenziale, con specifica definizione dei conseguenti oneri economici (così come previsto da art. 23 bis commi 1 e 7 D.Lgs. 165/2001).

#### **Art. 8 Contenimento del costo di personale**

1. Le società di cui all'art. 2 c. 1 assicurano, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni del personale, il contenimento delle spese di personale, nel rispetto del parametro di riferimento imposto dal legislatore per il Comune di Imperia (oggi valore medio del triennio 2011-2012-2013), con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte in termini di principio ai seguenti ambiti prioritari:

- a. Riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso dei costi di produzione (al netto ammortamenti e accantonamenti);
- b. Razionalizzazione e snellimento della struttura organizzativa, anche attraverso accorpamenti di uffici;
- c. Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione di secondo livello.

2. Valutato l'ambito di operatività in cui le società di cui sopra esplicano la propria attività, il contenimento della spesa di personale potrà essere parametrato ai servizi resi in termini di decremento o incremento e, conseguentemente, alla diminuzione o alla crescita del fatturato.

#### **Art. 9 Incentivi all'esodo**

1. Salvo quanto previsto nei rispettivi CCNL, al fine di contenere il costo del personale, le società, qualora ne ricorrano le condizioni organizzative ed in presenza di personale che ha maturato il diritto alla pensione o la cui permanenza in servizio prima della maturazione dei requisiti pensionistici è inferiore o uguale a 24 mesi, potranno predisporre un piano di incentivazione all'esodo in compatibilità con le disponibilità finanziarie di ciascuna società.

2. Da tale operazione deve comunque risultare un evidente risparmio per la società in termini di economicità complessiva.

#### **Art. 10 Codice di Comportamento**

Le società dovranno adottare uno specifico Codice di Comportamento per il proprio personale, in coerenza con quanto previsto dalla normativa di cui alla Legge 190/2012 ed in coerenza con il Codice adottato dal Comune di Imperia.



## **Art. 11 Disposizioni finali**

1. Le presenti Linee di indirizzo dovranno essere recepite ed attuate dalle società con propri provvedimenti, ed oggetto, per quanto di competenza, di contrattazione collettiva di secondo livello.

2. Le società controllate dal Comune di Imperia devono dotarsi di un modello organizzativo ispirato a criteri di semplificazione tramite accorpamento ed integrazione di strutture organizzative e processi omogenei in grado di meglio rispondere alle esigenze dell'utenza in termini di efficienza, efficacia ed economicità della gestione.

C) Di recepire, con specifico riferimento a Seris srl, i contenuti della Deliberazione della Giunta Comunale n. 110/2015 e di approvare gli indirizzi in essa formulati.

D) Di approvare, con riferimento a ciascuna delle società di seguito elencate, sulle quali il Comune mantiene il controllo per partecipazione diretta o indiretta al capitale sociale, gli indirizzi appresso specificati:

. Go Imperia srl : attuare una politica contrattuale in ordine alle risorse umane coerente con il piano industriale della società e con il budget economico annuale; definire il fabbisogno di risorse umane tenendo conto della componente soggetta a stagionalità dell'attività svolta e delle esigenze di profili professionali specialistici adeguati; contenere la spesa entro limiti parametrati alla spesa per il personale sostenuta dalla Società nel periodo 19.07.2014 – 31.12.2014, fatti salvi gli obblighi derivanti dall'applicazione del CCNL di settore

. AMAT SPA: ridefinire il piano di fabbisogno di risorse umane, coerentemente con il piano strategico della società ed il budget annuale della stessa, ad esito delle vicende giudiziali pendenti. In caso sia verificata l'adeguatezza dell'attuale dotazione organica, contenere la spesa per il personale entro la media della spesa per il personale sostenuta dalla Società nel triennio 2011-2013, fatti salvi gli obblighi derivanti dall'applicazione del CCNL di settore

. Imperia Servizi SPA : ridefinire il piano di fabbisogno di risorse umane coerentemente con piani strategici e budget annuali dei soggetti risultanti dal processo di scissione che avrà luogo in attuazione del progetto in corso; contenere conseguentemente la spesa di personale entro limiti parametrati alla media della spesa di personale sostenuta dalla Società nel triennio 2011-2013, fatti salvi gli obblighi derivanti dall'applicazione del CCNL di settore

. AST SPA: ridefinire il piano di fabbisogno di risorse umane coerentemente con il piano strategico della società ed il budget annuale della stessa che potranno essere formulati in funzione dell'assetto e delle funzioni cui sarà destinata la Società; nel caso sia verificata l'adeguatezza dell'attuale dotazione organica, contenere la spesa del personale entro i limiti della media del triennio 2011-2013, fatti salvi gli obblighi derivanti dall'applicazione del CCNL di settore.

E) Di approvare, con riferimento alle società in controllo pubblico di cui il Comune di Imperia detiene quote minoritarie, l'applicazione dell'indirizzo generale di contenimento della spesa di personale, demandando al confronto con gli altri enti pubblici soci la definizione dei criteri e delle modalità di attuazione del suddetto indirizzo.

F) Di disporre che le società interessate adottino entro il 31.12.2015 gli indirizzi previsti con la presente deliberazione assumendo propri provvedimenti

G) Di dare mandato ai competenti uffici comunali di provvedere alla comunicazione della presente deliberazione alle società partecipate nonché agli altri soci pubblici delle società in controllo pubblico, secondo le modalità più opportune per applicare e rendere efficaci i suddetti indirizzi.

H) Di memorizzare il presente provvedimento nell'archivio digitale della Città di Imperia

I) Di dichiarare, con 21 voti favorevoli, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii.

---

### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Dirigente competente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta ai sensi dell'art. 49 primo comma del T.U. 18.8.2000 n. 267.

**F.to digitalmente dal Dirigente competente o suo delegato**

---

### **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il sottoscritto Dirigente dei Servizi Finanziari esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta ai sensi dell'art. 49 primo comma del T.U. 18.8.2000 n. 267.

**F.to digitalmente dal Dirigente dei Servizi Finanziari  
Dott. Alessandro NATTA o suo delegato**

---

Letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio  
Comunale  
sig. Diego Parodi  
(firmato digitalmente)**

**Il Segretario Generale  
Dott.ssa Rosa Puglia  
(firmato digitalmente)**

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che l'avanti verbale verrà pubblicato all'Albo pretorio del Comune di Imperia e vi rimarrà per 15 gg. Consecutivi divenendo pertanto esecutivo l'11° giorno successivo alla pubblicazione ai sensi dell'art.134 c.3 T.U.E.L. 267/2000.

**F.to digitalmente dal Segretario Generale  
Dott.ssa Rosa PUGLIA o suo delegato**

---